

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2024-18
бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Сарапульская городская
стоматологическая поликлиника Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»**

02.12.2024

Министерство промышленности
и торговли Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании: постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 16.10.2024 № 164 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Сарапульская городская стоматологическая поликлиника Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: Спасских Н.А. – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – отдел), Столович К.Р. – заместителя начальника отдела, Завалиной М.А. – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Сарапульская городская стоматологическая поликлиника Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «Сарапульская ГСП МЗ УР», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.08.2023 по 31.10.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 01.11.2024.

Окончание проведения плановой проверки: 28.11.2024.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства от 22.12.2023 № 128, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес БУЗ УР «Сарапульская ГСП МЗ УР»: 427963, Удмуртская Республика, г. Сарапул ул. Фрунзе, 10.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.08.2023 по 31.10.2024,

а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 02.10.2024 № 334-л «Об исполняющем обязанности главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Сарапульская городская стоматологическая поликлиника Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

2. Приказ БУЗ УР «Сарапульская ГСП МЗ УР» от 23.10.2024 № 165 «О назначении ответственного лица за проведение плановой проверки».

3. Приказ БУЗ УР «Сарапульская ГСП № 2 МЗ УР» от 07.07.2015 № 115 «Об утверждении положения (регламента) о контрактном управляющем».

4. Приказ БУЗ УР «Сарапульская ГСП № 2 МЗ УР» от 01.04.2015 № 78 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

5. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

6. Реестры закупок Заказчика.

7. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявки участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

бумага для офисной техники (извещение от 15.02.2024 № 0813500000124001632);

АРТИКАИН+ЭПИНЕФРИН (извещение от 21.03.2024 № 0813500000124003919);

установка стоматологическая (извещение от 13.06.2024 № 0813500000124009765);

инструменты стоматологические (извещение от 13.02.2024 № 0813500000124001414);

холодильник бытовой (извещение от 01.03.2024 № 0813500000124002578);

инструменты и приспособления стоматологические (извещение от 02.02.2024 № 0813500000124000845);

зеркало стоматологическое, многоразового использования (извещение от 02.11.2023 № 0813500000123018179);

упаковка для стерилизации, одноразового использования (рулоны) (извещение от 18.06.2024 № 0813500000124010095);

услуги по забору, транспортированию, обезвреживанию медицинских отходов с дальнейшим размещением отходов на полигоне (классы А, Б, В) (извещение от 06.12.2023 № 0813500000123021195);

установка стоматологическая (извещение от 31.05.2024 № 0813500000124008826).

8. 93 контракта, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 02.10.2024 № 334-л «Об исполняющем обязанности главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Сарапульская городская стоматологическая поликлиника Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» Латышов Айдар Робертович назначен исполняющим обязанности главного врача БУЗ УР «Сарапульская ГСП МЗ УР».

Приказом БУЗ УР «Сарапульская ГСП МЗ УР» от 01.04.2015 № 78 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)»

экономист Латыпова Элла Фаатовна назначена контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок.

Приказом БУЗ УР «Сарапульская ГСП МЗ УР» от 23.10.2024 № 165 «О назначении ответственного лица за проведение плановой проверки» ответственным должностным лицом за проведение настоящей плановой проверки назначена: Латыпова Элла Фаатовна – экономист, контрактный управляющий БУЗ УР «Сарапульская ГСП МЗ УР».

Приказом БУЗ УР «Сарапульская ГСП МЗ УР» от 07.07.2015 № 115 утверждено положение (регламент) о контрактном управляющем.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий БУЗ УР «Сарапульская ГСП МЗ УР» прошел обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

В период проведения первого этапа плановой проверки Заказчиком закупок конкурентным способом не осуществлялось.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными данной статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 данной статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок, предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В ЕИС размещено извещение от 18.06.2024 № 0813500000124010095 с приложениями о проведении совместного электронного аукциона на поставку товара «Упаковка

для стерилизации, одноразового использования (рулоны)» с максимальным значением цены контракта 2 526 028,76 руб., начальная сумма цен товара, работы, услуги составила 33 578,77 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.06.2024 победителем закупки определено общество с ограниченной ответственностью «МедТоргСнаб» (далее-Победитель, ООО «МедТоргСнаб»), которым предложена наименьшая цена единиц товара, работы, услуги для заключения контракта 24 176,93 руб., то есть снижение цены произошло более, чем на двадцать пять процентов от начальной суммы цен товара, работы, услуги.

При заключении контракта Победителем в качестве обоснования предлагаемой суммы цен товара представлено письмо директора ООО «МедТоргСнаб» Шишиморова С.Д., в котором обозначено, что товар по Контракту № 0813500000124010095 находится на складе ООО «МедТоргСнаб», в полном объеме, по установленным контрактом ценам.

Документы, предоставляемые Победителем закупки во исполнение требований части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, должны подтверждать реальную возможность поставки товара по предложенной таким Победителем цене, сумме цен единиц товара, иметь соответствующее обоснование заявленного снижения цены.

В указанной норме закона приведены примеры документов, которые могут быть представлены участником закупки (документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара), но перечень их не ограничен, что позволяет Победителю представить в целях выполнения установленных требований иные сопоставимые по содержанию документы.

Таким образом, Заказчик не должен допускать формального выполнения установленных требований, не сопровождающегося обозначенными выше документами, а равно, например, письменными расчетами ценового предложения с учетом конкретных действующих договоров участника закупки с изготовителями (поставщиками), складскими документами и т.д.

Документов, обеспечивающих соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок Победитель не предоставил, его собственное письмо в котором обозначено, что товар по закупке № 0813500000124010095 находится на складе ООО «МедТоргСнаб», в полном объеме, по установленным контрактом ценам, не соответствует требованиям, установленным частью 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, и в отсутствие иных документов, подтверждающих обоснование значительно сниженной цены поставляемого товара, не могло быть принято в качестве достаточного обоснования стоимости контракта.

В нарушение части 1 статьи 34, части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с ООО «МедТоргСнаб» заключен контракт от 08.07.2024 № 0813500000124010095 (реестровый номер 2182700902624000034) с максимальным значением цены контракта – 81 096,00 руб., без документа, подтверждающего возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

2. В соответствии с частью 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию о месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных данной статьей.

2.1. В ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на установку стоматологическую (извещение от 31.05.2024 № 0813500000124008826) с указанием места поставки товара: «Удмуртская Республика, г. Сарапул, ул. Фрунзе, 10, кабинет № 3».

По результатам проведения электронного аукциона на установку стоматологическую Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Аметрин» заключен контракт от 24.06.2024 № 0813500000124008826 (реестровый номер 2182700902624000025) на сумму 2 312 454,97 руб., где указано, что поставка оборудования осуществляется поставщиком с разгрузкой с транспортного средства по адресу: Удмуртская Республика, г. Сарапул, ул. Фрунзе, 10, кабинет № 3.

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком заключено дополнительное соглашение от 26.06.2024 к контракту от 24.06.2024 № 0813500000124008826, которым предусмотрено дополнительное место поставки по адресу: «Удмуртская Республика, г. Сарапул, ул. Азина, 17а», когда возможность изменения такого условия контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2.2. Согласно части 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с данной статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения Федерального закона № 44-ФЗ, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если Федеральным законом № 44-ФЗ не установлено иное.

Согласно подпункту 1.2. пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением его изменения по соглашению сторон в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

По результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по забору, транспортированию, обезвреживанию медицинских отходов с дальнейшим размещением отходов на полигоне (классы А, Б, В) (извещение от 06.12.2023 № 0813500000123021195) Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ИЖТЕХМЕД» заключен контракт от 25.12.2023 № 0813500000123021195 (реестровый номер 2182700902623000046) с максимальным значением цены контракта (далее – цена контракта) - 145 647,00 руб.

Пунктом 3.1. контракта предусмотрено, что максимальное значение цены контракта (далее – цена контракта) составляет 145 647 (Сто сорок пять тысяч шестьсот сорок семь) руб. 00 коп., НДС не облагается на основании статей 346.12 и 346.13 главы 26.2 Налогового кодекса Российской

Федерации, в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Цены единиц услуги определены в Спецификации (Приложение №1 к контракту). В случае, если сумма цен единиц услуги на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, выплата аванса при исполнении контракта не допускается.

Пунктом 10.4. контракта предусмотрено, что изменение существенных условий контракта допускается в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Изменения существенных условий контракта, предусмотренные частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляются при условии предоставления Исполнителем обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств Исполнителя, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и если при определении Исполнителя требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 указанного закона.

В ходе исполнения контракта на основании подпункта 1.2. пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком и обществом с ограниченной ответственностью «ИЖТЕХМЕД» заключено дополнительное соглашение от 09.10.2024 к контракту от 25.12.2023 № 0813500000123021195 (реестровый номер 2182700902623000046) в части изменения цены контракта, пункт 3.1. контракта изложен в следующей редакции:

«Максимальное значение цены контракта составляет 160 211 (Сто шестьдесят тысяч двести одиннадцать) руб. 70 коп., НДС не облагается на основании статей 346.12 и 346.13 главы 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Указанный случай изменения существенных условий по контракту 25.12.2023 № 0813500000123021195 (реестровый номер 2182700902623000046) не входит в перечень исключительных случаев, предусмотренных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, когда по соглашению сторон могут быть изменены существенные условия контракта.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в изменении существенных условий контракта, когда возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Проверено 26 государственных контрактов на своевременность направления информации о заключении контракта в реестр контрактов, заключенных Заказчиком в период с 01.01.2024 по 30.09.2024. Нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения частей 1,2 статьи 34, части 9 статьи 37, части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Начальник отдела

Заместитель начальника отдела

Главный государственный инспектор отдела

Н.А. Спасских

К.Р. Столович

М.А. Завалина

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.
2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.